



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

RTL Nieuws  
T.a.v. mevrouw T. Boomsma  
Postbus 15016  
1200 TV HILVERSUM

**Parket-Generaal**

Schedeldoekshaven 100  
2511 EX Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.justitie.nl](http://www.justitie.nl)

**Contactpersoon**

Mevrouw mr. drs. C.A.  
Nortier

**Ons kenmerk**

5646343/10

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 17 maart 2010  
Onderwerp Wob verzoek

Geachte mevrouw Boomsma,

In uw brief van 8 januari 2010 aan het College van procureurs-generaal (hierna: het College) verzoekt u namens RTL Nieuws gegevens te verstrekken die inzicht geven in de uitbetalingen aan de leden van het College over de periode 1 januari 2008 tot 1 januari 2010. U doet dit verzoek met verwijzing naar de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). U wenst inzicht te krijgen in zowel de salariskosten, de toelagen op het salaris als de door de leden van het College ingediende (en gehonoreerde) declaratiebedragen en/of creditcardbestedingen, zoals deze zijn betaald uit de publieke middelen.

Ik heb de beslissing op uw verzoek bij brief van 2 februari 2010 met vier weken verdaagd waarmee de uiterlijke beslisdatum op 8 maart 2010 is komen te liggen. Na telefonisch overleg met u is de beslisdatum met nog een week verdaagd.

Ik honoreer uw verzoek. Op een aantal punten meen ik dat op grond van de uitsluitingsgronden en afwegingen van de Wob bepaalde gegevens moeten worden zwart gemaakt. In de onderstaande beantwoording per document geef ik daarvoor de motivering.

Vooraf

U heeft soortgelijke Wob-verzoeken naar het declaratiegedrag en de beloningsstructuur van bestuurders ingediend bij diverse overheidsinstellingen. Bij de bepaling van de reikwijdte van uw verzoek is zo veel mogelijk aansluiting gezocht bij deze eerdere verzoeken. Zo kon hieruit worden opgemaakt dat u naast de door bestuurders ingediende declaraties ook een volledig overzicht wenst te krijgen van gemaakte (buitenlandse) dienstreizen en kosten voor tickets, logies e.d. die rechtstreeks door de organisatie betaald zijn.

In de periode waarop uw verzoek toeziet heeft een wisseling van procureurs-generaal plaatsgevonden. De gegevens hebben betrekking op de volgende personen en over de volgende periode:

- mr. H.N. Brouwer (1 januari 2008 tot 1 januari 2010)
- mr. H.A. van Brummen (1 januari 2008 tot 1 januari 2010)
- mr. H.J. Moraal (1 januari 2008 tot 1 januari 2010)

- mr. H.W. Samson-Geerlings (1 januari 2008 tot 1 januari 2010)
- mr. M.C.W.M. van Nimwegen (14 november 2008 tot 1 januari 2010)
- mr. H.J. Bolhaar (1 januari 2008 tot 14 november 2008)

**Parket-Generaal**

**Datum**  
17 maart 2010

**Ons kenmerk**  
5646343/10

#### Aan de orde zijnde documenten

De beantwoording van uw verzoek is voor de overzichtelijkheid onderverdeeld in een viertal categorieën. Deze onderverdeling is grotendeels gebaseerd op de herkomst uit de verschillende data- en administratiesystemen bij het OM en sluit bovendien zoveel mogelijk aan bij uw eigen vraagstelling:

- 1) Overzicht salaris en toelagen (bijlage 2)
- 2) Overzicht binnen- en buitenlandse dienstreizen (bijlage 3)
- 3) Overzicht aan de procureurs-generaal uitbetaalde vergoedingen en gehonoreerde declaraties (bijlage 4)
- 4) Achterliggende facturen en bonnen representatiekosten (bijlage 5)

#### Beoordeling van uw verzoek

Hieronder volgt de beslissing op uw verzoek per categorie, en eventueel een nadere motivering of omschrijving van de achtergronden bij het besluit. Voor een breder juridisch kader van de toepasselijke bepalingen van de Wet openbaarheid van bestuur verwijs ik u naar bijlage 1.

#### **Ad 1) Overzicht salaris en toelagen per procureur-generaal**

De gevraagde gegevens treft u aan in bijlage 2.

In dit overzicht is de specificatie van toelagen overgenomen zoals u deze zelf in uw verzoek opsomt (incl. een aantal aanvullingen zoals loonsom, eindejaars- en vakantie-uitkering). In sommige gevallen wordt verwezen naar de toepasselijke regelingen of achtergronden op basis waarvan bedragen zijn uitgekeerd.

Daar waar de gegevens betrekking hebben op de overige drie categorieën, verwijs ik u naar de bijlagen 3, 4 en 5.

#### **Ad 2) Overzicht binnen- en buitenlandse dienstreizen per procureur-generaal**

De gevraagde gegevens treft u aan in bijlage 3.

In dit overzicht vindt u een specificatie van de kosten van door de procureurs-generaal gemaakte dienstreizen in binnen- en buitenland. Sinds 1 april 2008 loopt de aanvraag van alle dienstreizen voor het OM via het Bureau Reizen OM. Voor die tijd werden dienstreizen geboekt via de reisorganisatie van het Ministerie van Justitie.

Het Bureau Reizen OM hanteert voor de vergoeding van reis- en verblijfkosten het Reisbesluit Buitenland respectievelijk Binnenland, evenals de meest recente Tarieflijst vergoedingen buitenlandse reizen van het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Deze regelingen gelden rijksbreed.

Van de dienstreizen die vóór 1 april 2008 zijn geboekt ontbreken de kosten voor vliegtickets in het overzicht. Het OM beschikt niet over deze gegevens omdat deze reizen nog volgens de oude methode door het Ministerie van Justitie zijn geboekt. Omdat het slechts twee à drie dienstreizen betreft, is er voor gekozen deze gegevens achterwege te laten. Indien u aangeeft de betreffende gegevens toch te willen ontvangen, zullen wij ons inspannen de ontbrekende gegevens te verstrekken.

**Parket-Generaal**

**Datum**  
17 maart 2010  
**Ons kenmerk**  
5646343/10

In het overzicht met dienstreizen worden niet bij alle genoemde reizen logieskosten, diners e.d. genoemd. Een verklaring hiervoor is dat deze kosten soms voor rekening worden genomen door ontvangende (buitenlandse) organisaties. Ook daggeldvergoedingen zijn niet in alle gevallen verstrekt. Sommige procureurs-generaal geven aan een dergelijke vergoeding niet te willen ontvangen. In een enkel geval is een automatisch overgemaakte dagvergoeding na de dienstreis teruggestort.

Veel van de in het 'overzicht dienstreizen' genoemde kosten zijn rechtstreeks aan de procureurs-generaal uitbetaald in de vorm van daggeldvergoedingen of gehonoreerde declaraties. Deze staan vermeld in bijlage 4.

### **Ad 3) Overzicht gehonoreerde declaraties en daggeldvergoedingen**

De gevraagde gegevens treft u aan in bijlage 4.

De leden van het College beschikken niet over creditcards waarmee zij betalingen kunnen doen die voortvloeien uit hun bestuurlijke taken. Voor zover zij functionele kosten zelf hebben voorgeschoten, kunnen zij deze declareren bij het Parket-Generaal of, indien de kosten zijn gemaakt tijdens een dienstreis, bij Bureau Reizen OM. Daggeldvergoedingen voor buitenlandse dienstreizen worden vaak standaard door Bureau Reizen overgemaakt.

Uit het overzicht volgt dat het merendeel van de aan de procureurs-generaal uitbetaalde bedragen betrekking heeft op buitenlandse dienstreizen. Het gaat hierbij veelal om daggeldvergoedingen of de vergoeding van logies- of reiskosten. Deze gegevens zijn vanzelfsprekend ook terug te vinden in bijlage 3.

In een aantal gevallen zijn ook diners of - lunches gedeclareerd. Omdat u specifiek vraagt naar de achterliggende bonnen en facturen van representatiekosten, wordt in het geval sprake is van een gedeclareerde lunch of diner in het overzicht verwezen naar bijlage 5. In deze bijlage bevinden zich de achterliggende brondocumenten.

### **Ad 4) Achterliggende facturen en bonnen van gedeclareerde representatiekosten**

De achterliggende bonnen en facturen van gedeclareerde diners en lunches treft u aan in bijlage 5. Daar waar de achterliggende bonnen niet zijn aangetroffen, wordt uitsluitend het bijbehorende declaratieformulier verstrekt.

Dit is de enige categorie waarvan ik het noodzakelijk heb geacht met een beroep op de Wob bepaalde gegevens zwart te maken. Diverse uitzonderingsgronden van de Wet openbaarheid van bestuur staan aan openbaarmaking in de weg.

Het betreft de volgende uitzonderingsgronden:

**Parket-Generaal**

Art. 10 lid 2 sub e Wob, eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

**Datum**  
17 maart 2010

Zwart zijn gemaakt in de eerste plaats gegevens over privébankrekeningnummers, betaalpasnummers, adressen, telefoonnummers, namen van derden, handtekeningen en parafen van ambtenaren. Het belang van bescherming van de privacy van betrokken personen weegt zwaarder dan het publieke belang dat gediend zou zijn met de verstrekking ervan. Genoemde gegevens dragen bovendien niet bij tot het geven van inzicht in de kosten die door de collegeleden zijn gemaakt of zijn gedeclareerd bij de uitoefening van hun bestuurlijke taken.

**Ons kenmerk**  
5646343/10

Eveneens zijn zwart gemaakt benamingen van spijzen en dranken op de afrekennota's. Hieruit zou een voedingspatroon of een persoonlijke voorkeur voor bepaald voedsel van betrokken personen kunnen worden afgeleid, waarvan zij het mogelijk niet wenselijk vinden deze met anderen te delen. Dergelijke gegevens behoren tot de persoonlijke levenssfeer die bescherming verdienen. Dit persoonlijke belang weegt zwaarder dan het publieke belang van verstrekking van deze gegevens.

Art. 10 lid 2 sub g Wob, onevenredige benadeling

In de achterliggende facturen zijn met het oog op de veiligheid van de procureurs-generaal en hun gesprekspartners zoveel mogelijk locaties van horecagelegenheden weggelakt. Hiermee wordt voorkomen dat inzicht wordt gegeven in de gangen van de procureurs-generaal en de locaties waar zij meer dan eens verblijven. Dit brengt niet alleen een veiligheidsrisico met zich mee maar kan ook tot gevolg hebben dat procureurs-generaal zich in de toekomst minder vrij kunnen bewegen bij het maken van zakelijke afspraken. Beide risico's leveren een onevenredige benadeling op voor zowel de procureurs-generaal als het gehele Openbaar Ministerie.

Dit besluit, inclusief alle bijlagen, wordt op de website van het OM gepubliceerd.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De Minister van Justitie,  
namens deze,



J.M. van Zanen-Nieberg  
Plv. secretaris-generaal

Tegen deze beslissing kan door belanghebbenden binnen zes weken schriftelijk bezwaar worden ingediend bij de minister van Justitie, ter attentie van het College van procureurs-generaal (postbus 20305, 2500 EH Den Haag). Het

bezwaarschrift dient te worden ondertekend en tenminste te bevatten de naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

**Parquet-Generaal**

**Datum**  
17 maart 2010

**Ons kenmerk**  
5646343/10

## Het wettelijk en juridisch kader van de Wet openbaarheid van bestuur

Datum  
17 maart 2010  
Ons kenmerk  
5646343/10

### Wet openbaarheid van bestuur

Het uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich (één of meer) van de in de artikelen 10 en 11 van de wet genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering, welk belang de Wob vooronderstelt. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid gemaakt worden naar gelang de persoon of de oogmerken van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden betrokken het algemene of publieke belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Wanneer deze belangenafweging leidt tot het oordeel dat de gevraagde informatie geheel of gedeeltelijk verstrekt moet worden, betekent dit dat niet alleen de verzoeker, maar iedereen die dat wenst van deze informatie kennis kan nemen.

#### *Artikel 10, aanhef en tweede lid, onder e, Wob*

Op grond van artikel 10, aanhef en tweede lid, onder e, van de Wob blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen. Het verstrekken van informatie over een individu geldt als regel als een inbreuk op diens persoonlijke levenssfeer. In dit verband wordt verwezen naar artikel 10, eerste lid, van de Grondwet, artikel 8, eerste lid, van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden en artikel 17, eerste lid, van de Internationaal Verdrag inzake de Burgerrechten en Politieke rechten. De Wob voorziet erin dat de persoonlijke levenssfeer geen absolute bescherming geniet, maar onder omstandigheden moet wijken voor het publieke belang van het openbaar maken van de informatie.

De bescherming van de persoonlijke levenssfeer is niet beperkt tot particuliere personen. Het recht komt ook toe aan bestuurders en ambtenaren. Wanneer de informatie uitsluitend het beroepshalve functioneren van een bestuurder of ambtenaar betreft kan in beginsel geen beroep op artikel 10, tweede, lid onder e, worden gedaan.

#### *Artikel 10, aanhef en tweede lid, onder g, Wob*

Op grond van artikel 10, aanhef en tweede lid, onder g, van de Wob blijft de verstrekking van gegevens achterwege indien het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van voorkoming van onevenredige (bevoor- of) benadeling van bij de aangelegenheid betrokken (rechts)personen dan wel

derden. Uit de wetsgeschiedenis bij de Wob blijkt dat ook ministers, andere bestuurders en ambtenaren behoren tot bij de aangelegenheid betrokken personen wier belangen door openbaarmaking onevenredig kunnen worden benadeeld. Hierbij is niet gedacht aan gevallen waarin van inbreuk op hun persoonlijke levenssfeer sprake is, maar aan zulke waarin het belang van het goed functioneren van het publiekrechtelijke lichaam waarvan zij deel uitmaken, in het geding is (MvT, blz. 36-38). Ook om onevenredig nadeel van individuele personen te voorkomen kan een beroep op dit artikel worden gedaan.

**Parket-Generaal**

**Datum**

17 maart 2010

**Ons kenmerk**

5646343/10